

A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG IGAZSÁGÜGYI
ÉS RENDÉSZETI MINISZTERE

Németh Szilárd úr részére,

**országgyűlési képviselő
Fidesz-Magyar Polgári Szövetség
képviselőcsoportja**

B U D A P E S T

Tisztelt Képviselő Úr !

A Hárszabály 91. §-a alapján a **„Nyilvánosságra kell-e hozni Csepelen a közpénzeket érintő szerződéseket?”** címmel hozzám intézett, **K/12032.** számú, írásbeli választ igénylő kérdésével kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatom:

A tárgybeli írásbeli kérdésre adandó válasznál előre kell bocsátanom, hogy a helyi önkormányzatok vagyongazdálkodási ügyeire, önkormányzati gazdasági társaságok szerződéseire vonatkozóan az Igazságügyi és Rendészeti Minisztériumnak nincs ellenőrzési joga, sem pedig jogi lehetősége arra, hogy azok jogszerűségéről állást foglaljon.

A Képviselő Úr által említett ügyek részleteiről nincs tudomásom, ezért jelen válaszelemben a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségére vonatkozó jogszabályok főbb rendelkezéseiről tudok tájékoztatást adni.

1. A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19. §-ának (1) és (2) bekezdése szerint az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, valamint azt, hogy ezeket az adatokat közzé- vagy más módon hozzáférhetővé tegyék.

Az Avtv. célja, hogy az önkormányzatok pénzügyei, gazdálkodása is átlátható és nyomon követhető legyen. A közérdekű adatok esetén főszabály a nyilvánosság, közérdekű adatok megismerését csak törvényben meghatározott



esetekben lehet korlátozni. Az Avtv. 19. § (3) bekezdése szerint a nyilvánosság akkor korlátozható, ha az adatot törvény alapján az arra jogosult szerv minősítette, illetve ha az nemzetközi szerződésből eredő kötelezettség alapján minősített adat, továbbá, ha a közérdekű adatok nyilvánosságához való jogot – az adatfajták meghatározásával – törvény honvédelmi, nemzetbiztonsági, bűnüldözési vagy bűnmegelőzési, központi pénzügyi vagy devizapolitikai érdekből, külügyi kapcsolatokra, nemzetközi szervezetekkel való kapcsolatokra, bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel korlátozza.

Az Avtv. 19/A. §-a a közérdekű adatok nyilvánossága korlátozásának egy másik esetét szabályozza. E szerint az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint egyéb közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló, azt előkészítő adatok azok keletkezésétől számított 10 évig nem nyilvánosak. A döntés meghozatalát követően azonban a döntés-előkészítő adat megismerése iránti igény is csak akkor utasítható el, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását veszélyeztetné. Az adatkezelőnek nem elegendő e tényre hivatkoznia, hanem az elutasítást megfelelően indokolnia is kell. Az adatkezelő szerv vezetőjének ugyanakkor e korlátozott nyilvánosság esetén is joga van arra egyébként, hogy az adat megismerését engedélyezze.

Mivel az írásbeli kérdés alapján a Csevak Zrt. önkormányzati tulajdonban van, és teljes egészében közpénzekből gazdálkodik, az ezzel összefüggő adatkör is nyilvános. Az önkormányzatnak és önkormányzati közfeladatot ellátó társaságának – közfeladatot ellátó szervként tájékoztatást kell adnia az önkormányzati vagyon kezelésével, az önkormányzati költségvetéssel, valamint a közpénzek felhasználásával kapcsolatos információkról, feltéve, hogy a nyilvánosság a fentiek alapján nem került korlátozásra.

Megjegyzem továbbá, hogy az Avtv. 19. § (6) bekezdése alapján a közérdekű adatok megismerésével és nyilvánosságával összefüggésben a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (a továbbiakban: Ptk.) üzleti titokra vonatkozó rendelkezései is irányadók. Az Avtv.-vel összhangban a nyilvánosságot kívánja elősegíteni a Ptk. 81. §-a is, mely szerint nem minősül üzleti titoknak a személyek gazdasági tevékenységével összefüggő, az állami, önkormányzati vagyon hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát vagy megismerését külön törvény közérdekből elrendeli.

2. Az Avtv. 20. §-a alapján a közérdekű adat megismerése iránt bárki igényt nyújthat be szóban, írásban vagy elektronikus úton. Az igény számos formában teljesíthető. A helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerveknek szabályzatot kell készíteniük a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről. Az Avtv. előírja, hogy az adatigénylésnek közérthető formában és – amennyiben az aránytalan költséggel nem jár – az adatigénylő által kívánt technikai eszközzel, illetve módon kell eleget tenni. Az

Avtv. alapján az érintettnek arra is joga van, hogy az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül másolatot kapjon. Figyelmet érdemel azonban, hogy ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot tartalmaz, ezt felismerhetetlenné kell tenni. A jelen esetben az ingatlan értékesítése és annak jogi feltételei szempontjából az releváns lehet, hogy lakott volt-e az ingatlan, illetve hogy volt-e bérlője, de a volt bérlők vonatkozásában azok személyes adatai védelmére is figyelemmel kell lenni.

Egyebekben, ha a közérdekű adatok nyilvánossága nem korlátozott, azok megismerése sem akadályozható. Az érintett kérésére lehetővé kell tenni, hogy a dokumentumok tartalmát megismerhesse és azokról akár másolatot is kérhessen.

Végezetül felhívom a figyelmet azokra a jogi lehetőségekre, amelyeket az Avtv. tartalmaz a közérdekű adatok megismerhetősége iránti igények érvényesítésére. Az egyik lehetőség a bírósági út (Avtv. 21. §), a másik az adatvédelmi biztoshoz való fordulás lehetősége (Avtv. 27. §).

Kérem Képviselő Urat, hogy a levelem szerinti jogi tájékoztatást elfogadni szíveskedjék.

Budapest, 2010. április „ 13 ”

Üdvözlettel!




Dr. Forgács Imre